



# Lei de Migração, Lei do Refúgio e acesso a direitos



# I – Noções gerais



## Pontos de partida:

As migrações: espontânea, dirigida, voluntária, forçada, econômica

Os imigrantes: imigrante econômico, solicitante de refúgio, refugiado, apátrida, regular/irregular

Termos a evitar: migrante ilegal, clandestino, fugitivo; invasão migratória; estrangeiro, alienígena

## **Migrantes, refugiados e solicitantes de refúgio**

**Migrantes:** deslocamento voluntário com pretensão de fixar residência; podem retornar a seu país de origem sem riscos; contam com proteção do país de origem; Lei nº 13.445/17.

**Refugiados:** forçados a deixar seu país, porque a vida ou integridade física corre risco; não podem voltar a seu país de origem; não contam com proteção do país de origem; possuem direito de flexibilização de exigências documentais no Brasil; dependem de ato declaratório do CONARE; Lei nº 9.474/97 e Convenção das Nações Unidas relativa ao Estatuto dos Refugiados de 1951 + Protocolo de 1967\*.

**Solicitantes de refúgio:** pessoas que requerem o reconhecimento da condição de refugiados/as, mas aguardam decisão do CONARE a esse respeito; podem ou não contar com proteção do país de origem; não possuem direito de flexibilização de exigências documentais no Brasil; autorização de residência provisória (sub judice); \*.

## **Outros grupos vulneráveis de imigrantes**

**Apátridas:** sem vínculo jurídico de nacionalidade com qualquer Estado.

**Acolhida humanitária:** país de origem em situação de grave ou iminente instabilidade institucional, de conflito armado, de calamidade de grande proporção, de desastre ambiental ou de grave violação de direitos humanos ou de direito internacional humanitário. Reconhecimento por ato infralegal geral. Exemplo: nacionais ou apátridas residentes no Haiti (Portaria Interministerial nº 10/2018)

**Crianças e adolescentes separados e desacompanhados:** Desacompanhado: não possui nenhuma pessoa adulta a acompanhar-lhe. Separado: acompanhado por uma pessoa adulta que não é o responsável legal que detenha poder familiar

**Asilados:** perseguidos por um Estado por suas crenças, opiniões e filiação política ou por atos que possam ser considerados delitos políticos.

## II – A Lei nº 13.445/2017 (Lei de Migração)



# Antecedentes da Lei de Migração

## Marco normativo: Lei nº 6.815/1980 (Estatuto do Estrangeiro)

- Lei marcada pelo paradigma autoritário da época
- Migração como espaço de exercício da soberania estatal e tema de segurança nacional
- Defasagem frente aos direitos fundamentais da CF/88 e instrumentos internacionais
- Ausência de devido processo legal (opacidade e falta de contraditório)
- Ausência de participação social
- Modelo complexo de regularização migratória e “colcha de retalhos” normativa
- **Ausência de previsão específica de direitos**
- **Migrante como ameaça à comunidade e ao sistema de direitos**

## Diretrizes da nova Lei de Migração (Lei nº 13.445/2017)

- Não criminalização da migração
- Impossibilidade de prisão por razões migratórias
- Acolhida humanitária e reunião familiar como princípios
- Compromisso com a erradicação da apatridia
- Universalização do conceito de autorização de residência vinculada a fundamentos, inspirada no Acordo de Residência do Mercosul
- Desvinculação entre modos de entrada, vistos e autorizações de residência
- **Acesso pleno a direitos sem discriminação da condição migratória**
- **Migrante como sujeito de direitos**

## Inovações da Lei de Migração (Lei nº 13.445/2017)

- Garantia de ampla defesa em casos de repatriação, deportação e expulsão
- Vedação a deportações e expulsões coletivas
- Medida de expulsão com prazo determinado
- Autorizações de residência (aprox. 20 formas) com caráter objetivo e vinculante. Ex: reunião familiar, estudo, saúde, acordos bilaterais, cumprimento de pena, trabalho etc.
- Criação de “cláusulas abertas de residência”: acolhida humanitária (Haiti), razões de política migratória (Venezuela) e "casos especiais"
- Isenção de taxas e multas por hipossuficiência econômica e vulnerabilidade
- Novo sistema de gestão de entradas e saídas migratórias (ex: “admissão excepcional”)
- **Ponto negativo: veto presidencial à anistia migratória**
- **Resumo: indicativo de construção de um devido processo legal migratório**

## Orgãos de gestão migratória

- **DEMIG – Departamento de Migrações (Ministério da Justiça):** decisão, controle, normatização (residências e apatridia)
- **Polícia Federal:** Controle de fronteira, cadastro e registro, emissão de documentos (protocolos e CRNM – Carteira de Registro Nacional Migratório)
- **CNIg – Conselho Nacional de Imigração:** residências por migração estritamente laboral, discussão da política migratória nacional
- **CONARE – Comitê Nacional para os Refugiados:** refúgio
- **CFAE – Comitê Federal de Assistência Emergencial:** fluxos migratórios derivados de crise humanitária (*migração venezuelana*)
- **DPU –** assistência jurídica gratuita, representação de crianças e adolescentes separados ou desacompanhados

## III – O marco normativo atual para regularização migratória (Lei de Migração e Lei do Refúgio)



# O marco normativo migratório atual

	<b>Migração geral</b>	<b>Migração laboral</b>	<b>Refúgio</b>
Lei	13.445/2017	13.445/2017	9.474/1997
Decreto	9.199/2017 (regulamento geral) 5.978/06 (documentos de viagem) 6.975/09 (Acordo Mercosul)	9.199/2017	9.277/2018 (documento provisório de identificação)
Normas regulamentares	<ul style="list-style-type: none"><li>• Portarias Ministeriais</li><li>• Portarias Interministeriais</li><li>• Instruções Normativas (Polícia Federal)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Portarias Ministeriais</li><li>• Resoluções Normativas do CNIG</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Resoluções Normativas do CONARE</li></ul>

Migração geral	Migração laboral	Refúgio
<p><b>Portarias Ministeriais:</b>            MJ: 218/18 (taxas e multas)            197/19 (AR para crianças e adolescentes separados ou desacompanhados)</p>	<p><b>Portaria Ministerial:</b>  <b>MTE: 85/2018 (emissão de CTPS)</b></p>	<p>---</p>
<p><b>Portarias Interministeriais:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nº 3 (aut. de residência em geral)</li> <li>Nº 4 (casos especiais)</li> <li>Nº 5 (apatridia)</li> <li>Nº 6 (cancelamento e perda de autorizações de residência)</li> <li>Nº 7 (visto e AR para fins de saúde)</li> <li>Nº 8 (visto e AR para fins de estudo)</li> <li>Nº 9 (AR por RPM – venezuelanos)</li> <li>Nº 10 (visto e AR por acolhida humanitária – haitianos)</li> <li>Nº 11 (naturalização e nacionalidade)</li> <li>Nº 12 (visto e AR por reunião familiar)</li> </ul>	<p><b>Resoluções Normativas do CNIG (33 após novembro/2017):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nº 1 (procedimento)</li> <li>Nº 2 (vínculo empregatício geral)</li> <li>Nº 23 (situações laborais especiais)</li> <li>Nº 30 (renovação de ART)</li> </ul> <p><b>Resolução Conjunta CONARE-CNIG</b>  <b>Nº 1</b> – (AR de trabalho para solicitantes de refúgio)</p> <p>* As RNs anteriores à Lei nº 13.445/2017 estão revogadas</p>	<p><b>Resoluções Normativas do CONARE (exemplos):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nº 18 (procedimento)</li> <li>Nº 23 (viagem)</li> <li>Nº 26 (extinção e desistência)</li> <li>Nº 27 (reunião familiar)</li> </ul>

## Omissões normativas mais relevantes

Tema	Instrumento
AR para vítimas de trabalho escravo e tráfico de pessoas	Portaria MJ
Proteção à infância migrante	Decreto
Proteção a indígenas migrantes	Decreto ou Portaria
Migração laboral de baixo perfil	Resolução Normativa CNIG
Controles de entrada e saída	Instrução Normativa PF



<b>Vistos</b>	<b>Autorizações de Residência</b>
<p><u>Conceito:</u> Documento que dá a seu titular expectativa de ingresso em território nacional (art. 6º, LM)</p>	<p><u>Conceito:</u> Direito de residência em território nacional (art. 30, LM), com <u>natureza vinculada</u></p>
<p><u>Concessão:</u> Representações diplomáticas brasileiras no exterior (art. 7º, LM)</p>	<p><u>Concessão:</u> Após a entrada do imigrante em território nacional, com raras exceções</p>
<p><u>Regulamentação e gestão:</u> Ministério das Relações Exteriores</p>	<p><u>Regulamentação e gestão:</u> Ministério da Justiça (DEMIG), com delegação parcial de poder (<i>fast track</i>) à Polícia Federal na maioria das hipóteses (art. 2º, §1º da Portaria Interministerial nº 3/2018)</p>
<p><u>Categorias doutrinárias:</u> Prévio, eletrônico/<i>e-visa</i>, na chegada/<i>on arrival</i>, entrada livre/<i>free entry</i></p>	<p><u>Categorias doutrinárias:</u> <b>Provisória ou definitiva</b> <b>Tempo determinado ou indeterminado</b></p>

## Tipos de visto (art. 12 e ss., LM):

**Visita** (turismo, negócios, trânsito, atividades artísticas ou desportivas, outros)

**Temporário** (pesquisa, saúde, acolhida humanitária, estudo, trabalho, férias-trabalho, atividade religiosa, investimentos, reunião familiar, atividades artísticas ou desportivas, tratado bilateral, outros)

**Diplomático**

**Oficial**

**Cortesia**



## Tipos de autorização de residência (art. 30, LM):

Pesquisa, ensino ou extensão	<b>Reunião familiar</b>	Criança ou adolescente desacompanhado/a
Tratamento de saúde	<b>Beneficiário de tratado (Ex: Acordo Mercosul)</b>	Vítima de trabalho escravo ou tráfico de pessoas
<b>Acolhida humanitária (<i>Haiti</i>)</b>	Oferta de trabalho	<b>Cumprimento de pena ou liberdade provisória</b>
<b>Estudo</b>	Ex-brasileiro	<b>Razões de política migratória (<i>países fronteiriços - Venezuela e Guianas</i>)</b>
Trabalho	<b>Refúgio</b>	Casos não previstos na lei (“casos especiais”)
Férias-trabalho	Asilo político	
Atividade religiosa	<b>Apatridia</b>	
Investimento		

# Autorizações de residência e emissão de CRNM

## Emissão imediata pela PF

- Casos previstos no art. 2º, §1º da Portaria Interministerial nº 03/2018, desde que cumpridos os requisitos documentais exatos dos Anexos (*checklists*):

*Art. 2º Os requerimentos de que trata o parágrafo único do art. 1º deverão ser apresentados à Polícia Federal, acompanhados de documentação correspondente ao procedimento solicitado, conforme previstos nos Anexos.*

**§ 1º Apresentado o requerimento à Polícia Federal, enquanto pendente a confecção da Carteira de Registro Nacional Migratória, será entregue protocolo ao imigrante, que garantirá acesso aos direitos disciplinados na Lei nº 13.445, de 2017, até decisão final.**

*§ 2º Na hipótese de necessidade de retificação ou complementação dos documentos apresentados, a Polícia Federal notificará o imigrante para assim o fazê-lo no prazo de trinta dias.*

## Emissão sujeita a decisão posterior do MJ

- Casos previstos na Portaria Interministerial nº 03/2018, quando não houver cumprimento dos requisitos documentais (“direito de petição”)
- Outros casos não indicados na Portaria (AR para fins de trabalho, por exemplo)

**Conclusão: a melhor estratégia é insistir na apresentação do requerimento com a documentação completa, para garantir a emissão de protocolo válido como documento, e não de protocolo simples.**

## Lei do Refúgio (Lei 9.474/97)

- **Caso especial ou subsistema migratório próprio (migração forçada)**

- Acesso universal e independente de quaisquer provas (solicitação apresentada “com os documentos que possuir”)

- Solicitante dispõe de autorização provisória de residência; se for reconhecido como refugiado, passa a ter autorização definitiva. Por essa razão, possui DPRNM\* (“protocolo” em papel ou carteira) e não o CRNM (carteira).

- Direitos idênticos aos dos imigrantes. Porém, refugiados tem a garantia de documento de viagem, proteção internacional contra expulsão ou extradição e flexibilização na apresentação de documentos do país de origem visando a integração local.

\*Documento  
Provisório de  
Registro  
Nacional Migra-  
tório (DPRNM)

**Elementos do refúgio clássico (Estatuto dos Refugiados):** Estar fora do país de nacionalidade; ter um temor fundado de perseguição por motivos de raça, religião, nacionalidade, pertencimento a grupo social ou opinião política.

+

**Definição ampliada:** grave e generalizada violação de direitos humanos (Declaração de Cartagena e art. 1º, III, da Lei 9.474/97).

Fato gerador ainda no país de origem ou quando já estava no território brasileiro (refúgio *sur place*)

## **Procedimento do refúgio (versão simplificada)**

- Pedido formalizado na Polícia Federal (formulário ou sistema SISCONARE)
- Realização de entrevista de elegibilidade do solicitante, com oficial do CONARE e garantias processuais mínimas (tradução, p. ex.)
- Elaboração do parecer de elegibilidade
- Decisão na reunião plenária do CONARE
- Possibilidade de recurso com efeito suspensivo ao Ministro da Justiça
- Direito a defesa em todas as fases do processo



## Atenção:

- A Lei nº 13.445/2017 (Lei de Migração) não revogou a Lei nº 9.474/97 (Lei do Refúgio). Ambas estão vigentes. Em termos práticos, o instituto do refúgio compõe um subsistema (caso especial) dentro do marco normativo migratório.
- Solicitantes de refúgio e refugiados reconhecidos, como espécies do gênero “imigrante”, têm os mesmos direitos previstos na Lei nº 13.445/2017. A solicitação de refúgio gera uma autorização de residência provisória. A diferença está no direito ao registro migratório (emissão da CRNM) e em aspectos extramigratórios (flexibilização de exigências documentais, proteção internacional etc.)
- Por conta da facilidade documental e de acesso prático, a solicitação de refúgio é utilizada como modo de regularização migratória alternativo por muitos migrantes (ex: haitianos sem certidão consular)
- **Para o acesso a direitos básicos, não há diferença entre migrantes irregulares ou regulares, ou autorizações de residência provisórias ou definitivas, por tempo determinado ou indeterminado.**

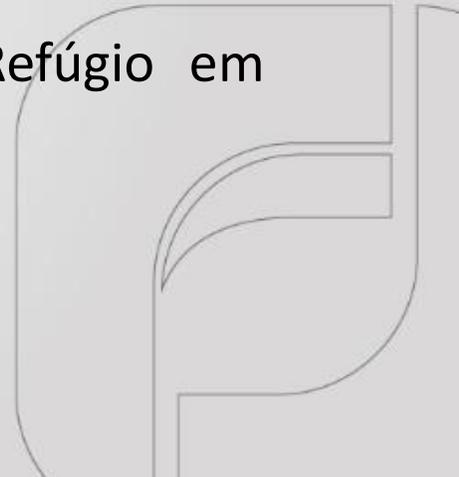
## Observações finais: o problema da nomenclatura

Com a Lei nº 13.445/2017, diversos termos e conceitos deixaram de existir. Exemplos: permanência definitiva, permanência por prole, permanência humanitária, visto de permanência, visto por tempo indeterminado, permanência de trabalho, permanência por caso omissis etc.

**Evitar o uso da palavra “permanência” e enfatizar “autorização de residência”** (muito questionado pelos imigrantes)

Diferenciar “refúgio” em português de “refugio” em espanhol (abrigo). Refúgio em espanhol é “derecho de asilo”.

Erros crassos: “visto de refúgio”, “regularizar visto” etc.



## IV – Autorizações de residência em espécie



# Autorização de residência com base em Acordo ou Tratado de Residência

- Decreto nº 6.975/2009 (Acordo de Residência do Mercosul)
- Acordo-quadro que moldou o conceito de autorização de residência no Brasil
- Grande adesão na América do Sul
- Modelo bifásico (2 anos de residência temporária)
- Decisão vinculada com critérios objetivos
- Isenção de multas migratórias
- Regulamentação: Decreto nº 9.199/2017 + Portaria Interministerial nº 03 (Anexo X)

## 1ª fase : residência temporária (02 anos)

- Formulário de solicitação preenchido;
- Duas fotos 3x4;
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato;
- Passaporte válido e vigente ou carteira de identidade ou certidão de nacionalidade expedida pelo agente consular do país de origem, credenciado no país de recepção, de modo que reste provada a identidade e a nacionalidade do peticionante;
- Certidão de nascimento e comprovação de estado civil da pessoa e certificado de nacionalização ou naturalização, quando for o caso;
- Certidão negativa de antecedentes judiciais e/ou penais e/ou policiais no país de origem ou nos que houver residido o peticionante nos cinco anos anteriores à sua chegada ao país de recepção ou seu pedido ao consulado, segundo seja o caso;
- Declaração, sob as penas da lei, de ausência de antecedentes internacionais penais ou policiais;
- Certificado de antecedentes judiciais e/ou penais e/ou policiais do peticionante no país;
- Comprovante de pagamento das taxas ou declaração de hipossuficiência econômica

## 2ª fase: conversão em prazo indeterminado

- Requerimento
- Carteira de Registro Nacional Migratório -CRNM ou certidão de residência temporária obtida em conformidade com os termos do Acordo;
- Duas fotos 3x4
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato
- Passaporte ou documento de viagem válido ou certificado de nacionalidade expedido pelo agente consular do país de origem do interessado (original e cópia simples para conferência administrativa)
- Certidão negativa de antecedentes judiciais e/ou penais e/ou policiais;
- Declaração, sob as penas da lei, de ausência de antecedentes criminais em qualquer país, nos cinco anos anteriores à data da solicitação;
- **Comprovação de meios de vida lícitos que permitam a subsistência do requerente e de seu grupo familiar de convívio, conforme parâmetros do art. 6º da Portaria Interministerial nº 03, de 27/02/2018;**
- Comprovante de pagamento das taxas ou declaração de hipossuficiência econômica

# Autorização de residência para nacionais de países fronteiriços que não são parte do Acordo de Residência Mercosul

- Antecedente: Resolução Normativa nº 126/2017 do CNIG
- Aplicação prática: Venezuela e Guianas
- Portaria Interministerial nº 09/2018 (alterado pela PI 15/2018 e PI 02/2019)
- Fundamento legal: razões de política migratória (não é acolhida humanitária)
- Reprodução do modelo bifásico do Acordo Mercosul
- Simplificação documental, com dispensa de prova de filiação e, no caso de crianças abaixo de 09 anos, de documento de viagem.



## 1ª fase : residência temporária (02 anos)

- Requerimento
- Duas fotos 3x4
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato
- Cédula de identidade ou passaporte (dispensado para crianças até 09 anos)
- Certidão de nascimento ou casamento ou certidão consular, (pode ser substituído por autodeclaração de filiação)
- Certidão negativa de antecedentes criminais dos Estados em que tenha residido no Brasil nos últimos cinco anos
- Declaração, sob as penas da lei, de ausência de antecedentes criminais em qualquer país, nos cinco anos anteriores à data da solicitação
- Comprovante de pagamento das taxas ou declaração de hipossuficiência

## 2ª fase: conversão em prazo indeterminado

- Requerimento
- Duas fotos 3x4
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato
- Carteira de Registro Nacional Migratório
- Certidão negativa de antecedentes criminais dos Estados em que tenha residido no Brasil nos últimos cinco anos
- Declaração de ausência de antecedentes criminais em qualquer país, nos cinco anos anteriores à data da solicitação
- Comprovação de meios de subsistência
- Comprovante de pagamento das taxas ou declaração de hipossuficiência

# Acolhida humanitária

- Antecedente: Resolução Normativa nº 97/2012 do CNIG
- Aplicação prática: haitianos e apátridas residentes
- Portaria Interministerial nº 10/2018 (alterada pela PI 17/2018)
- Fundamento legal: acolhida humanitária
- Reprodução do modelo bifásico do Acordo Mercosul
- Exigência de documentos do país de origem x direito de flexibilização documental equivalente ao refúgio e apatridia (art. 20 da Lei de Migração).

## 1ª fase : residência temporária (02 anos)

- Requerimento
- Passaporte original ou Cédula de Identidade ou Certidão de Nacionalidade expedida pelo agente consular do país de origem do interessado
- Duas fotos 3x4
- Certidão de nascimento ou casamento ou certidão consular (com dados de filiação),
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato
- Certidões de antecedentes criminais dos Estados em que tenha residido no Brasil nos últimos cinco anos
- Declaração de ausência de antecedentes criminais em qualquer país, nos cinco anos anteriores à data da solicitação
- Comprovante de ingresso até 20 de novembro de 2019

## 2ª fase: conversão em prazo indeterminado

- Requerimento
- Duas fotos 3x4
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato
- Carteira de Registro Nacional Migratório
- Comprovante de ausência de antecedentes criminais no Brasil;
- Comprovação de meios de subsistência, de acordo com o art. 6 da Portaria Interministerial nº 3/2018;

## Meios de vida lícitos: modo de comprovação (art. 6º da Portaria Interministerial nº 03/2018)

Art. 6º Nas hipóteses previstas nos Anexos I, III e XVII, quando exigida a comprovação de meios de subsistência ou de custeio, serão aceitos quaisquer dos seguintes documentos, sem prejuízo de outros que possam cumprir idêntica função probatória:

- I - contrato de trabalho em vigor ou CTPS com anotação do vínculo vigente;
- II - contrato de prestação de serviços;
- III - demonstrativo de vencimentos impresso;
- IV - comprovante de recebimento de aposentadoria;
- V - contrato social de empresa ou de sociedade simples em funcionamento, no qual o imigrante figure como sócio ou como responsável individual;
- VI - documento válido de registro ativo em Conselho Profissional no Brasil;
- VII - carteira de registro profissional ou equivalente;

- VIII - comprovante de registro como microempreendedor individual;
- IX - declaração comprobatória de percepção de rendimentos;
- X - declaração de ajuste anual para fins de imposto de renda;
- XI - inscrição como autônomo nos cadastros dos órgãos competentes;
- XII - comprovante de investimentos financeiros ou de posse de bens ou direitos suficientes à manutenção própria e da família;
- XIII - declaração, sob as penas da lei, de dependência econômica nos casos dos dependentes legais, hipótese em que também deverá ser juntado comprovante de subsistência do responsável; e
- XIV - declaração, sob as penas da lei, de que possui meios de vida lícitos e suficientes que permitam a subsistência do interessado e de sua família no país.**

## Questões polêmicas:

- Exigência de apenas 1 genitor para a representação legal de crianças ou adolescentes (apenas Mercosul - entendimento administrativo precário)
- Direito à autorização de residência mesmo no caso de antecedentes criminais positivos: Acordo Mercosul (art. 4º, 1, “c” x art. 11) x Decreto nº 9.199/2017 (art. 132, IV, “d” x art. 133, III e IV)
- Condicionamento da isenção de multas ao requerimento de autorização de residência
- Comprovação de meios de vida em situações de miserabilidade, incapacidade laboral, infância etc.
- Comparação com outras formas de autorização de residência cumulativas
- Exigência documental para AR de acolhida humanitária (art. 20 da Lei nº 13.445/2017) – recomendação da DPU para alteração da Portaria nº 10

# Autorização de residência para cumprimento de pena ou liberdade provisória

- Antecedente: Resolução Normativa CNIG nº 110/2014
- Fundamento: Portaria Interministerial nº 03/2018
- Utilizado em casos de liberdade provisória (durante o processo) ou cumprimento de pena em liberdade (regime aberto, livramento condicional ou penas substitutivas)
- Vinculação ao período de cumprimento da pena
- Permite trabalho e estudo
- Independe de determinação judicial



## Documentos necessários (Anexo XV da Portaria Interministerial nº 03/2018):

- Duas fotos 3x4;
- Declaração de endereço eletrônico e demais meios de contato;
- Documento de viagem ou documento oficial de identidade;
- Certidão de nascimento ou casamento ou certidão consular se dispuser e desde que o documento de viagem ou documento oficial de identidade não trouxer dados sobre filiação;
- Certidões de antecedentes criminais ou documento equivalente emitido pela autoridade judicial competente de onde tenha residido nos últimos cinco anos;
- Declaração, sob as penas da lei, de ausência de antecedentes criminais em qualquer país, nos últimos cinco anos;
- Decisão judicial da concessão da liberdade provisória ou certidão emitida pelo juízo responsável pela execução criminal do qual conste o período de pena a ser cumprida, conforme o caso.
- Comprovante de pagamento das taxas ou declaração de hipossuficiência econômica.

OBS – os documentos de viagem ou certidão consular podem ser substituídos por documentos do processo que contenham a “qualificação completa do imigrante”

## Questões polêmicas:

- Emissão de Carteira de Trabalho
- Retenção de passaportes nos processos criminais
- Obtenção de certidões de antecedentes criminais dos países de origem



## V – Medidas compulsórias de saída



## Conceitos legais:

- **Repatriação:** medida administrativa de devolução de pessoa em situação de impedimento ao país de procedência ou de nacionalidade
- **Deportação:** medida decorrente de procedimento administrativo que consiste na retirada compulsória de pessoa que se encontre em situação migratória irregular em território nacional
- **Expulsão:** medida administrativa de retirada compulsória de migrante ou visitante do território nacional, conjugada com o impedimento de reingresso por prazo determinado (decorrente de crime)

Importante: a extradição é instituto de cooperação jurídica internacional

# Expulsão

- Vinculada ao cometimento de crime
- Não impede a progressão de regime, o cumprimento da pena e demais benefícios da execução penal
- Inovação: prazo limitado ao dobro da pena aplicada
- Garantia de devido processo legal e ampla defesa
- Só ocorre após o trânsito em julgado (encerramento) do processo
- Impossibilidade de prisão para fins de expulsão (decisões judiciais)
- Desinteresse histórico do Brasil no cumprimento rigoroso das expulsões

## Causas de inexpulsabilidade:

- filho brasileiro que esteja sob sua guarda ou dependência econômica ou socioafetiva ou tiver pessoa brasileira sob sua tutela;
  - cônjuge ou companheiro residente no Brasil, sem discriminação alguma, reconhecido judicial ou legalmente;
  - ingressado no Brasil até os 12 (doze) anos de idade, residindo desde então no País;
  - pessoa com mais de 70 (setenta) anos que resida no País há mais de 10 (dez) anos, considerados a gravidade e o fundamento da expulsão;
- +
- Doenças graves (HIV, neoplasias etc.), questões humanitárias, idade muito avançada etc.

## VI – Os direitos do imigrante no Brasil



# Direitos previstos na Lei de Migração

Art. 4º Ao migrante é garantida no território nacional, em condição de igualdade com os nacionais, a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, bem como são assegurados:

I - **direitos e liberdades civis, sociais, culturais e econômicos**;

II - direito à **liberdade de circulação** em território nacional;

III - direito à **reunião familiar** do migrante com seu cônjuge ou companheiro e seus filhos, familiares e dependentes;

IV - medidas de proteção a vítimas e testemunhas de crimes e de violações de direitos;

V - direito de **transferir recursos** decorrentes de sua renda e economias pessoais a outro país, observada a legislação aplicável;

VI - **direito de reunião** para fins pacíficos;

VII - **direito de associação**, inclusive sindical, para fins lícitos;

VIII - acesso a serviços públicos de **saúde** e de **assistência social** e à **previdência social**, nos termos da lei, sem discriminação em razão da nacionalidade e da condição migratória;

## Direitos previstos na Lei de Migração (cont.)

IX - amplo **acesso à justiça e à assistência jurídica integral gratuita** aos que comprovarem insuficiência de recursos;

X - direito à **educação pública**, vedada a discriminação em razão da nacionalidade e da condição migratória;

XI - garantia de **cumprimento de obrigações legais e contratuais trabalhistas e de aplicação das normas de proteção ao trabalhador**, sem discriminação em razão da nacionalidade e da condição migratória;

XII - isenção das taxas de que trata esta Lei, mediante declaração de hipossuficiência econômica, na forma de regulamento;

XIII - direito de **acesso à informação e garantia de confidencialidade** quanto aos dados pessoais do migrante, nos termos da [Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011](#);

XIV - direito a **abertura de conta bancária**;

XV - direito de sair, de permanecer e de reingressar em território nacional, mesmo enquanto pendente pedido de autorização de residência, de prorrogação de estada ou de transformação de visto em autorização de residência; e

XVI - direito do imigrante de ser informado sobre as garantias que lhe são asseguradas para fins de regularização migratória.

## Destaques

Saúde

Educação

Assistência  
social

Bancarização

Trabalho



## Saúde:

- Acesso ao Cartão Nacional de Saúde x regularidade migratória
- Medicamentos e tratamentos de alto custo
- Adaptação cultural e linguística dos serviços
- Saúde materna e infantil
- Subnotificação e baixa procura dos serviços
- Migração como fator de vulnerabilidade da saúde física e mental

## Educação:

Recomendação da DPU ao Conselho Nacional de Educação, Secretarias Estaduais e Secretarias Municipais para edição de norma sobre educação de crianças e adolescentes imigrantes:

- **desnecessidade de apresentação de documentação comprobatória de escolaridade anterior ou de tradução/legalização como requisito para a matrícula de imigrantes aqui residentes**
- **possibilidade de avaliação de equivalência feita diretamente pela escola ou órgão especializado, em caráter contínuo e sem restrição a data ou período determinado do ano letivo, que defina o grau de desenvolvimento e experiência do/a candidato/a e permita sua inscrição imediata na série ou etapa adequada**
- **a impossibilidade de realização imediata de avaliação educacional para classificação do estudante na série ou etapa que lhe seja mais adequada, de acordo com seu grau de desenvolvimento e experiência, não deverá consistir em óbice à matrícula escolar imediata**
- **as avaliações de equivalência escolar mencionadas nos itens acima, ou quaisquer outros modos de inscrição ou classificação em séries do/a estudante migrante, refugiado ou apátrida, deverão ser adaptadas a sua língua materna e aos conhecimentos já construídos no sistema escolar de seu país de origem.**

## Assistência social:

- Adaptação dos serviços do SUAS: CRAS, CREAS e equipamentos de alta complexidade (abrigos)
- BPC/LOAS para imigrantes (decisão do STF no RE nº 587970)
- Cadastramentos no CADÚNICO e Bolsa Família
- Políticas gerais x políticas específicas



## Bancarização:

- Adaptação das normas e procedimentos ao novo marco normativo
- Acesso a remessas bancárias facilitadas
- Divulgação da Carta Circular BACEN nº 3.813/2017, que indica os documentos hábeis a provar a identidade do imigrante



## Trabalho:

- Emissão de CTPS
- Promoção do trabalho decente
- Educação em direitos trabalhistas
- Orientação sobre o mercado de trabalho brasileiro (empregabilidade)
- Revalidação e tradução de diplomas; registros profissionais
- Assistência jurídica individual e acesso à justiça



*Edilson Santana Gonçalves Filho*  
*edilson.santana@dpu.def.br*

Muito obrigado! Muchas gracias!

